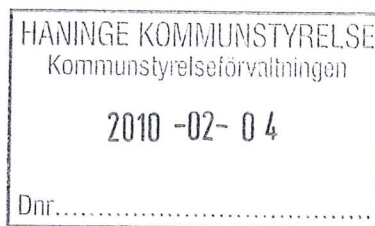


Till Kommunstyrelsen



Granskning av ombyggnation av KS-salen och Skärgårdssalen

På uppdrag av oss revisorer i Haninge kommun har Ernst & Young genomfört en granskning rörande ombyggnationen av KS-salen och Skärgårdssalen.

Med hänvisning till bilagda promemoria ser revisorerna det som väsentligt att motiv till investeringsbeslut som tas också preciseras.

Promemorian överlämnas härmed för kännedom och beaktande.

För Haninge kommun revisorer


Rolf Brehmer
Ordförande


Bo Malmsten
Vice ordförande

För kännedom: Kommunfullmäktiges presidium

PM rörande ombyggnation av KS-salen och Skärgårdssalen

1 Inledning

Ernst & Young har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna övergripande gått igenom dokumentationen som rör ombyggnationen av KS-salen samt Skärgårdssalen i Haninge kommunhus. Genomgången har gjorts med anledning av de frågeställningar kring ombyggnationens bakgrund och syfte som kommit till revisionens kännedom. Utöver genomgång av den dokumentation som ligger till grund för kommunstyrelsens beslut om ombyggnationen har samtal förts med kommunens ekonomidirektör samt redovisningschef.

2 Bakgrund och omständigheter

År 2007 flyttade Haninge kommun stora delar av sin administrativa verksamhet till nya lokaler, vilka förhyrs av extern hyresvärd.

Ändamålsenligheten i vissa av de förhyrda lokalerna har ifrågasatts sedan inflyttningen. Den bristande funktionaliteten har framförallt gällt avsaknad av ändamålsenlig teknisk utrustning, mötesmöblemang, mattor, ventilation, armaturer etc.

Då både KS-salen och Skärgårdssalen har en hög nyttjandegrad har kommunstyrelsen ansett det som viktigt att funktionaliteten i dessa lokaler förbättras. Skärgårdssalen används som möteslokal inom kommunen men kan även hyras ut vid större mötessammankomster, både internt inom kommunen men också till externa intressenter. I och med den ombyggnation som nu skett används också Skärgårdssalen för kommunfullmäktiges möten.

3 Finansiering av beslutade anpassningsarbeten

Kommunens intentioner var att beslutade anpassningsarbeten redan under 2008 skulle finansieras genom en ökad hyresavisering från hyresvärderna, dvs. ökade hyreskostnader för kommunen. Detta förslag förkastades dock av hyresvärderna som inte ansåg att detta var genomförbart under pågående finanskris. I och med detta flyttades beslutet fram till år 2009.

I budgeten inför år 2009 äskade därför kommunstyrelsen 3,7 mkr i investeringsram för anpassningsåtgärder av KS-salen och Skärgårdssalen. I en skrivelse upprättad av kommundirektören och ekonomidirektören, daterad den 24 februari 2009, redovisas ett finansieringsförslag som bygger på tre delar:

1. I samband med flytten till det nya kommunhuset beslöt kommunstyrelsen i november 2007 om ett investeringsanslag rörande förändrings- och anpassningsarbeten om totalt 15 mkr. Av dessa medel förbrukades 13,9 mkr under 2007 och 1,1 mkr balanserades vidare inför kommande års investeringsbehov. Dessa tas i anspråk vid anpassningsarbeten av ovan nämnda möteslokaler.

2. I internbudgeten för år 2009 beslutade kommunstyrelsen om en investeringsreserv om 2 mkr avseende uppgradering av kommunens intranät. Denna investering har nu skjutits på framtiden till förmån för anpassningsarbeten av sammanträdeslokaler.
3. Överblivna medel om 600 tkr från 2008 års investeringsbudget tas i anspråk för anpassningsarbeten.

I mars 2009 beslutade kommunstyrelsen om en finansiering i enlighet med ovanstående förslag. Av protokollet framgår att Socialdemokraterna och Vänsterpartiet reserverade sig mot beslutet, vilket motiverades med den ansträngda ekonomiska situationen som uppstått med anledning av den allmänna finansiella krisen.

4 Övergripande notering

Av den dokumentation som vi tagit del av vid denna genomgång framgår inte närmare bakgrund eller syfte till beslutet om de anpassningsarbeten som genomförts av KS-salen och Skärgårdssalen.

I ett tjänsteutlåtande från kommunstyrelseförvaltningen den 7 november 2007, framgår förslag till nödvändiga ombyggnationer och anpassningar av lokalerna i det nya kommunhuset. Av utlåtandet framgår inte att ombyggnationer av ovan nämnda möteslokaler var aktuella vid den tidpunkten. Av dokumentet framgår dock att en utredning avseende ombyggnation av KS-salen samt Skärgårdssalen påbörjats. I ett särskilt yttrande den 26 november 2007 uppger Socialdemokraterna och Vänsterpartiet att det inte anser att åtgärder rörande hörsalen (Skärgårdssalen) är motiverade.

Av genomförda samtal med ledande tjänstemän inom kommunstyrelseförvaltningen framgår att syftet med ombyggnationerna har sin grund i bristande funktionalitet varför anpassningsarbeten av lokalerna har ansetts vara prioriterade åtgärder. De anpassningar som gjorts av de aktuella lokalerna har framför allt gällt anskaffning och installationer av teknisk utrustning, bland annat för röstningsförfaranden, ljudutrustning, övrig mediautrustning samt belysning. Vidare har vederbörligt mötesmöblemang införskaffats. Utöver detta har lokalerna anpassats med avseende på golv, väggar, tak och ventilation.

Det är hyresvärden som har haft kommunens uppdrag att utföra beslutade anpassningsarbeten. Hyresvärden har i sin tur engagerat underleverantörer som utfört själva arbetet. Överenskommelsen med hyresvärden har haft karaktären av ett uppdrag med fast pris då investeringsramen var fattat av kommunstyrelsen. Hela investeringsramen har tagits i anspråk för beslutade åtgärder.

Ett påslag på kommunens hyreskostnader, som var det ursprungliga förslaget, godtogs inte av hyresvärden varför kommunen måste stå för hela kostnaden för de anpassningsarbeten som genomförs.

Bedömning

Beslut om ombyggnation och finansiering av denna har tagits i vederbörlig ordning. I beslutsdokumentationen saknas dock konkreta motiv till ombyggnationerna kopplat till just KS-salen och Skärgårdssalen.

En notering i övrigt är att kommunen bör utreda huruvida genomförda anpassningsarbeten bör redovisas som ombyggnation på annans fastighet och därmed aktiveras som tillgång i balansräkningen med avskrivningar enligt plan. Den ekonomiska effekten av en sådan redovisning blir att utgiften inte kostnadsförs under ett och samma år utan sprids ut över tillgångens nyttjandeperiod.

Stockholm den 21 januari 2010



Johan Perols
Certifierad kommunal revisor